

FACUNDO GARCIA GIL

Jefe de la Asesoría Jurídica de la Excelentísima Diputación Provincial de Valencia

DOCTRINA
ADMINISTRATIVA
DEL
TRIBUNAL SUPREMO
SOBRE
EXPROPIACION FORZOSA

Comprende Reales Ordenes, Reales Decretos
y las Sentencias del Tribunal Supremo
hasta 31 de Diciembre de 1960.

REPUBLICA FEDERAL DE ALEMANIA
SECRETARIA GENERAL DE LA JUSTICIA



SECRETARIA GENERAL
BIBLIOTECA



AGUILAR
MADRID - 1962

SECRETARÍA GENERAL
INDICE GENERAL IOTICA

LEY DE EXPROPIACIÓN FORZOSA DE 16 DE DICIEMBRE DE 1954.

Exposición de motivos:

I.—Justificación de la reforma y nuevo ámbito legal de la expropiación	Pág. 3
II.—Procedimiento.....	6
III.—Procedimientos especiales.....	11
IV.—Indemnizaciones por ocupación temporal y otros daños	13
V.—Garantías jurisdiccionales	14

Título I.—Principios generales:

Capítulo único:

Art. 1.º, 1, Ley.-Art. 1.º, 1 y 2, Regl.	17
Principios fundamentales	17
Acto de autoridad	22
Medio de la Administración	25
Función social de la propiedad	25
Variación de la forma de la propiedad	26
Aplicación del ámbito primitivo de la expropiación forzosa	27
Limitaciones al derecho de propiedad:	
a) Principio general.....	27
b) Inmuebles	27
c) Industrias	41
d) Aguas	43
e) Otros conceptos	43
Art. 2.º Regl.	44
Art. 1.º, 2, Ley.-Art. 1.º, 3, Regl.	46
Art. 3.º, 1, Regl.	46
Art. 2.º, 1, Ley.-Art. 3.º; 2, 3 y 4, Regl.	46
Art. 2.º, 2, Ley.....	47
Art. 23, 2; Art. 4.º; art. 5.º, 1 y 2 (1.º), Regl.	50
Art. 5.º, 2 (2.º, 3.º y 4.º), Regl.	51
Art. 5.º, 2 (5.º, 6.º, 7.º y 8.º), Regl.	52
Art. 2.º, 3, Ley.-Arts. 4.º y 5.º Regl.	53
Art. 3.º, 1, Ley	53
Art. 3.º, 2, Ley.-Art. 6.º, 1, Regl.	54
Art. 4.º Ley.....	58
Arrendamientos.....	58
Derechos reales	71
Art. 6.º, 2, Regl.	74
Art. 5.º, 1, Ley	76
Art. 5.º, 2, Ley	77
Art. 6.º Ley	77
Art. 7.º Ley.-Art. 7.º Regl.	77
Art. 8.º Ley.-Art. 8.º, 1; Art. 52, 1; Art. 6.º, 2; Art. 8.º, 2, Regl.	78
Art. 8.º Ley.-Art. 9.º Regl.	85

Título II.—Procedimiento general:

Capítulo I:

Art. 9.º Ley.-Art. 10 Regl.	86
Art. 10 Ley.-Art. 11, 2 a), Regl.	95
Art. 10 Ley	104
Art. 11, 2 b) y c), Regl.	105

Art. 11 Ley.-Art. 11, 1, Regl.	106
Art. 12 Ley	106
Art. 13 Regl.	107
Art. 13 Ley.-Art. 12 Regl.	107
Art. 14 Ley.-Art. 14 Regl.	107
<i>Capítulo II.—De la necesidad de ocupación de bienes o de adquisición de derechos:</i>	
Art. 15 Ley.-Art. 15, 1, Regl.	108
Potestad discrecional	109
Aprobación del proyecto	114
Improcedencia del recurso contencioso-administrativo	115
Art. 15 Ley	117
Art. 15, 2, Regl.	118
Art. 16 Ley.-Art. 23, 1, Regl.	120
Art. 17, 1, Ley.-Art. 16 Regl.	120
Art. 17, 2, Ley.-Art. 16, 1, Regl.	123
Art. 18, 1, Ley.-Art. 17, 1, Regl.	124
Art. 18, 2, Ley.-Art. 17, 2, Regl.	125
Art. 19, 1, Ley	125
Art. 18, 1 y 2, Regl.	126
Art. 19, 2, Ley.-Art. 18, 3, Regl.	126
Art. 20 Ley	127
Art. 19, 1, Regl.	130
Art. 19, 2 y 3, Regl.	136
Art. 21, 1, Ley.-Art. 20, 1, Regl.	136
Art. 20, 1, Regl.	137
Art. 21, 2, Ley.-Art. 20, 2, Regl.	145
Art. 21, 3, Ley.-Art. 20; 3, 4 y 5, Regl.	145
Art. 20, 6, Regl.	146
Art. 20, 7, Regl.	151
Art. 22, 1, Ley	153
Art. 22, 2 y 3, Ley.-Art. 21 Regl.	154
Art. 22, último párrafo, Ley	157
Art. 23 Ley.-Art. 22; 1, 2 y 3, Regl.	163
Art. 23, último párrafo, Ley.-Art. 22, 4 y 5, Regl.	169
Art. 24 Regl.	170
<i>Capítulo III.—De la determinación del justo precio:</i>	
Art. 24 Ley.-Art. 25, 2, Regl.	173
Art. 26 y art. 27, 2, Regl.	174
Libre de gastos	178
Art. 25 Ley.-Art. 27, 1, y art. 28 Regl.	183
Art. 26 Ley.-Art. 29 Regl.	189
Art. 27 Ley	193
Art. 28 Ley	193
Art. 29, 1, Ley.-Art. 30 Regl.	193
Art. 29, 2, Ley.-Art. 31 Regl.	198
Art. 30, 1, Ley	207
Art. 30, 2, Ley	214
Art. 31 Ley	221
Analogía del Jurado de Expropiación con la actuación del perito tercero y del Gobernador	223
Aceptación tácita del precio	224
Art. 32, 1 a), Ley	224
Art. 32, 1 b), Ley	228
Art. 32, 1, Regl.	229
Art. 32, 1 c), Ley	229
Art. 32, 1 d) y 2, Ley	230
Art. 33, 1 y 2, Ley	230
Art. 33, 3, Ley.-Art. 32; 2, 3 y 4; y 33 Regl.	233
Arts. 34, 35 y 36 Regl.	234
Arts. 37 y 38 Regl.	235
Art. 33, 4, Ley	236

Art. 34 Ley.-Art. 39 Regl.	237
Analogía del Jurado Provincial de Expropiación con el perito tercero ...	248
Valor del dictamen del perito tercero ...	254
Art. 35, 1, Ley ...	266
Art. 35, 2, Ley ...	280
La resolución del Jurado de Expropiación no es acto discrecional ...	292
Otras resoluciones que ultimian la vía gubernativa ...	293
Previa declaración de lesividad ...	295
Recurso de reposición ...	302
Art. 35, 3, Ley ...	313
Art. 36, 1, Ley ...	313
Momento de iniciación del expediente ...	330
Art. 36, 2, Ley.-Art. 40 Regl.	332
Fecha de iniciación del expediente ...	335
Art. 37 Ley ...	335
Art. 41 Regl.	336
Art. 38, 1, Ley ...	337
Concepto de solares ...	346
Art. 38, 2, Ley ...	360
Ventas análogas de edificios ...	371
Conformidad de otros propietarios expropiados ...	373
Art. 39 Ley.-Art. 42 Regl.	376
Calificación de los terrenos ...	376
No son fincas rústicas ...	388
Aplicación de los índices fiscales en la tasación de fincas rústicas ...	393
Ventas análogas de fincas rústicas ...	403
Conformidad de otros propietarios expropiados ...	407
Art. 40 Ley.-Art. 43 Regl.	411
Art. 41, 1, Ley ...	416
Art. 41, 2, Ley ...	421
Art. 42 Ley ...	421
Art. 43, 1 y 3, Ley ...	423
Norma general:	
El fallo del Jurado Provincial de Expropiación no es acto discrecional.	423
El Jurado de Expropiación tiene cierta libertad de decisión ...	425
Justo precio ...	431
Valor actual ...	440
Plusvalía ...	454
Tasación de beneficios y perjuicios ...	456
Sin tomar en consideración el fin que persigue la expropiación ...	481
Valor de los índices fiscales ...	482
Valor de los dictámenes periciales ...	500
Conformidad de otros propietarios ...	512
Venta de fincas análogas ...	517
Posibilidad de adquirir otra finca análoga ...	528
Precio de adquisición de la finca expropiada ...	530
Otros conceptos ...	531
Valoración de solares:	
Calificación de los terrenos ...	535
No son solares ...	548
Valor actual ...	551
Venta de terrenos análogos ...	562
Conformidad de otros propietarios expropiados ...	573
Tasación de perjuicios y beneficios ...	578
Distinción entre viables y edificables ...	583
Aplicación de índices fiscales ...	585
Conceptos varios ...	594
Valoración de edificios:	
Valor actual ...	598
Aplicación de índices fiscales ...	605
Venta de edificios análogos ...	608
Tasación de beneficios y perjuicios ...	610
Varios conceptos ...	614
Valoración de fincas rústicas:	
Calificación de los terrenos ...	618
Ventas de fincas análogas ...	630

Conformidad de otros propietarios expropiados	633
Valor actual	637
Precio de adquisición	642
Precio que permita adquirir otra finca análoga	644
Tasación de beneficios y perjuicios	646
Aplicación de índices fiscales	658
Otros conceptos	667
Valoración de industrias.....	670
Valoración de concesiones y aguas	682
Valoración de minas y canteras	686
Valoración de derechos reales sobre inmuebles	687
Art. 43, 2, Ley	689
Art. 44 Ley.-Art. 44 Regl.	689
Art. 45 Ley.-Art. 45 Regl.	705
Art. 46 Ley.-Art. 46 Regl.	707
Art. 47 Ley.-Art. 47 Regl.	722

Capítulo IV.—Del pago y toma de posesión:

Art. 48, 1, Ley.-Art. 48 Regl.	723
Art. 48, 2, Ley.-Art. 49 Regl.	727
Art. 50 Regl.	728
Art. 49 Ley	733
Art. 50, 1, Ley.-Art. 51; 1, 2 y 3, Regl.	739
Art. 50, 2, Ley.-Art. 51, 4, Regl.	743
Art. 51 Ley.-Arts. 52, 53, 54 y 55 Regl.	743
Art. 52, primer párrafo, Ley.-Art. 56 Regl.	747
Art. 52, resto primer párrafo y consecuencias primera y segunda, Ley	748
Art. 52, consecuencias tercera y cuarta, Ley.-Art. 57, 1, Regl.	749
Art. 52, consecuencias quinta y sexta, Ley.-Arts. 57, 2, y 58 Regl.	750
Art. 52, consecuencias séptima y octava, Ley.-Art. 59 Regl.	751
Art. 53 Ley.-Art. 60 Regl.	752
Art. 62 Regl.	753
Art. 61 Regl.	754
Art. 54 Ley.-Arts. 63, 64 y 65 Regl.	755
Art. 68 Regl.	756
Arts. 66 y 67, 1, Regl.	765
Art. 55 Ley.-Art. 67, 2 y 3, Regl.	765
Art. 67, 4, Regl.	766
Arts. 69 y 70 Regl.	770

Capítulo V.—Responsabilidad por demora:

Art. 56 Ley.....	770
Arts. 71 y 72 Regl.	771
Art. 57 Ley.-Art. 73 Regl.	775
Arts. 58 (y 35, 3) Ley.-Art. 74 Regl.	786

TÍTULO III.—Procedimientos especiales:

Capítulo I.—De la expropiación por zonas o grupos de bienes:

Art. 59 Ley.-Art. 75 Regl.	793
Art. 60 Ley.-Art. 76 Regl.	793
Art. 61 Ley.-Art. 77 Regl.	794
Art. 62 Ley.-Art. 78 Regl.	794
Art. 63 Ley.-Art. 79 Regl.	795
Art. 64 Ley.-Art. 80 Regl.	795
Art. 65 Ley	795
Art. 66 Ley.-Art. 31, 1, Regl.	796
Art. 67 Ley.-Art. 81, 2, Regl.	796
Art. 68 Ley.-Art. 82 Regl.	796
Art. 69 Ley.-Art. 83 Regl.	797
Art. 70 Ley.-Arts. 84, 85 y 86 Regl.	797

Capítulo II.—De la expropiación por incumplimiento de la función social de la propiedad:

Art. 71 Ley.-Art. 87 Regl.	798
Art. 72 Ley	803
Art. 88 Regl.	804
Art. 73 Ley	804
Art. 74 Ley	804
Art. 75 Ley	804
Arts. 89, 90 y 91 Regl.	805

Capítulo III.—De la expropiación de bienes de valor artístico, histórico y arqueológico:

Art. 76 Ley.-Art. 92 Regl.	806
Art. 77 Ley.-Art. 93 Regl.	810
Art. 78 Ley.-Arts. 94 y 95 Regl.	811
Art. 79 Ley.-Art. 96 Regl.	812
Art. 80 Ley	812
Art. 81 Ley.-Art. 97 Regl.	814
Arts. 98, 99 y 100 Regl.	815
Art. 82 Ley	815
Art. 83 Ley	815
Art. 84 Ley	816

Capítulo IV.—De la expropiación por entidades locales o por razón de urbanismo:

Art. 85 Ley	816
Arts. 101, 102 y 103 Regl.	817

Capítulo V.—De la expropiación que dé lugar a traslado de poblaciones:

Art. 86 Ley.-Art. 104 Regl.	838
Art. 87 Ley.-Art. 105 Regl.	838
Art. 88 Ley	838
Art. 106 Regl.	839
Art. 89 Ley	839
Art. 90 Ley.-Art. 107 Regl.	839
Art. 91 Ley	839
Art. 108 Regl.	840
Art. 92 Ley.-Art. 109, párrafo primero, Regl.	840
Art. 93 Ley.-Art. 109, resto, Regl.	840
Art. 94 Ley	840
Art. 110 Regl.	841
Art. 95 Ley.-Arts. 111 y 112 Regl.	841
Art. 96, 1. Ley	841
Arts. 113, 114, 115 y 116 Regl.	842
Art. 96, 2. Ley	842
Arts. 117 y 118 Regl.	842

Capítulo VI.—De las expropiaciones por causa de colonización o de obras públicas:

Sección Primera. De las expropiaciones por causa de colonización:	
Art. 97 Ley.-Art. 119 Regl.	843
Sección Segunda. De las expropiaciones por causa de obras públicas:	
Art. 98 Ley	865
Art. 120 Regl.	866

Capítulo VII.—De la expropiación en materia de propiedad industrial:

Art. 99, primer párrafo, Ley.-Arts. 121 y 122 Regl.	866
Art. 99, párrafo segundo, Ley	866
Art. 123 Regl.	867

Capítulo VIII.—De la expropiación por razones de defensa nacional y seguridad del Estado:

Sección Primera. De las expropiaciones por necesidades militares:

Art. 100 Ley.-Art. 124 Regl. 867

Sección Segunda. De las requisas militares:

Art. 101 Ley ... 868
 Art. 102 Ley ... 869
 Art. 103 Ley ... 869
 Art. 104 Ley ... 869
 Art. 105 Ley ... 869
 Art. 106 Ley ... 870
 Art. 107 Ley.-Art. 124 Regl. 870

TÍTULO IV.—Indemnizaciones por ocupación temporal y otros daños:

Capítulo I.—Ocupaciones temporales:

Art. 108 Ley.-Art. 125 Regl. 871
 Art. 109 Ley ... 872
 Art. 110 Ley ... 872
 Art. 126 Regl. 873
 Art. 111 Ley.-Art. 127 Regl. 873
 Art. 112 Ley ... 874
 Art. 113 Ley ... 874
 Art. 114 Ley.-Art. 128 Regl. 875
 Art. 115 Ley.-Art. 129 Regl. 875
 Art. 116 Ley.-Art. 130 Regl. 876
 Art. 117 Ley ... 877
 Art. 118 Ley ... 877
 Art. 131 Regl. 878
 Art. 119 Ley.-Art. 132 Regl. 878

Capítulo II.—De la indemnización por otros daños:

Art. 120 Ley ... 878
 Art. 121 Ley ... 879
 Art. 122 Ley.-Arts. 133 y 134 Regl. 879
 Arts. 135 y 136 Regl. 882
 Art. 123 Ley ... 882
 Arts. 137 y 138 Regl. 883

TÍTULO V.—Garantías jurisdiccionales:

Art. 124 Ley ... 884
 Art. 125 Ley.-Art. 139 Regl. 908
 Procede el interdicto ... 908
 No procede el interdicto ... 924
 Otros conceptos ... 931
 Art. 126, 1, Ley ... 933
 Art. 140, 1, Regl. 934
 Reclamación previa ... 934
 Declaración previa de lesividad ... 942
 Recurso de reposición ... 949
 Resoluciones que son meros trámites ... 960
 Otras que no son de trámite ... 975
 El fallo del Jurado de Expropiación no es acto discrecional ... 976
 Sobre declaración de utilidad pública ... 979
 Contra declaración de necesidad de ocupación ... 984
 Notificación con mención equivocada de recursos ... 991
 Incompetencia por razón de la materia ... 993
 Cuestiones procesales ... 995
 Otros conceptos ... 1002
 Art. 126, 2, Ley.-Art. 140, 2 a), Regl. 1004
 Regla general ... 1004

El acuerdo del Jurado Provincial no es acto discrecional, pero aquel tiene cierta libertad de actuación	1010
Justificación de la lesión	1017
Beneficios y perjuicios	1021
Valor de los dictámenes periciales	1043
Valor de los índices fiscales	1052
Concesionarios subrogados	1071
Valor real	1072
Ventas de fincas análogas	1092
Art. 126, 3, Ley.-Art. 140, 2 b), Regl.	1109
Norma general	1109
Reclamación previa	1116
Previa declaración de lesividad	1122
Interposición de recursos	1128
Notificaciones	1133
Incorporación de documentos al expediente	1141
Peritos	1151
Tasación motivada	1158
Actuación del Jurado Provincial	1163
Otros conceptos	1165
Art. 126, 4, Ley	1180
Art. 127 Ley	1181
Art. 128 Ley.-Art. 141 Regl.	1181
Doctrina anterior	1190
Disposiciones finales	1192
Disposición transitoria	1193
 INDICE CRONOLOGICO DE SENTENCIAS	 1201
 INDICE ALFABETICO DE MATERIAS	 1221